

泸定县贡嘎东坡生态旅游片区国土空间总体规划

2021-2035

【公示稿】

前言

以片区为单元编制乡村国土空间规划，是践行习近平总书记关于经济区与行政区适度分离重要指示、推动成渝地区双城经济圈建设的改革实践，是做好乡镇行政区划和村级建制调整改革（以下简称“两项改革”）的重要载体和关键抓手，是推进基层治理体系和治理能力现代化的重要手段，是重塑乡村经济地理格局，加强县域经济发展支点的重要基础，有利于持续释放两项改革红利，引导公共资源和市场要素合理集聚、优化配置，为乡村振兴和新型城镇化提供更大承载空间，更好满足人民群众对美好生活的向往。

按照“六个优化、四个尊重”的总体要求，突出尊重民意、禀赋相似、做强产业、中心带动和规模适度等原则，泸定县片区划分方案将泸定县划分为泸定桥生态文旅商贸片区、德得生态农业产业片区及贡嘎东坡生态旅游片区，本次规划为贡嘎东坡生态旅游片区，涵盖磨西、燕子沟两个镇。

2022年9月5日12时52分，四川甘孜州泸定县（北纬29.59度，东经102.08度）发生6.8级地震，人民群众生命财产遭受严重损失，生态环境遭到严重破坏，交通等基础设施和旅游业受到重创，城乡住房和公共服务设施不同程度受损。地震发生后，党中央、国务院高度重视，在党中央、国务院坚强领导下，在解放军和武警部队、中央和国家机关有关部委、兄弟省（区、市）和社会各界大力支持下，省委、省政府统筹指挥，灾区干部群众奋起自救，各类救援力量紧急驰援，全力以赴抗震救灾，最大程度减少了人民群众生命财产损失，受灾群众得到妥善安置，灾区社会大局保持稳定。

按照省委两项改革工作部署，根据《关于以片区为单元编制乡村国土空间规划的工作方案》《“9·5”泸定地震灾后恢复重建总体规划》等文件要求，特开展本次镇级片区规划编制工作。规划于2023年11月启动，按照“住下来，融进去”的要求，采取现场踏勘、走访座谈、问卷调查、入户访谈等多种方式，充分了解群众诉求和意愿。依据已批复的《泸定县国土空间总体规划（2021—2035年）》，同时充分与各专项规划和灾后重建项目深入衔接，多次征求相关部门意见，于2024年7月修改完善，形成本次规划成果。

本规划经甘孜藏族自治州人民政府审批，由磨西镇、燕子沟镇人民政府及甘孜藏族自治州海螺沟景区管理委员会组织实施，泸定县自然资源行政主管部门依法按照本规划进行规划管理。任何单位和个人不得擅自修改本规划，确需修改本规划的，应当依照法定程序进行修改，并及时更新国土空间基础信息平台数据信息。

目录

01 **总则**
片区划分方案 规划范围及期限 规划原则 技术路线

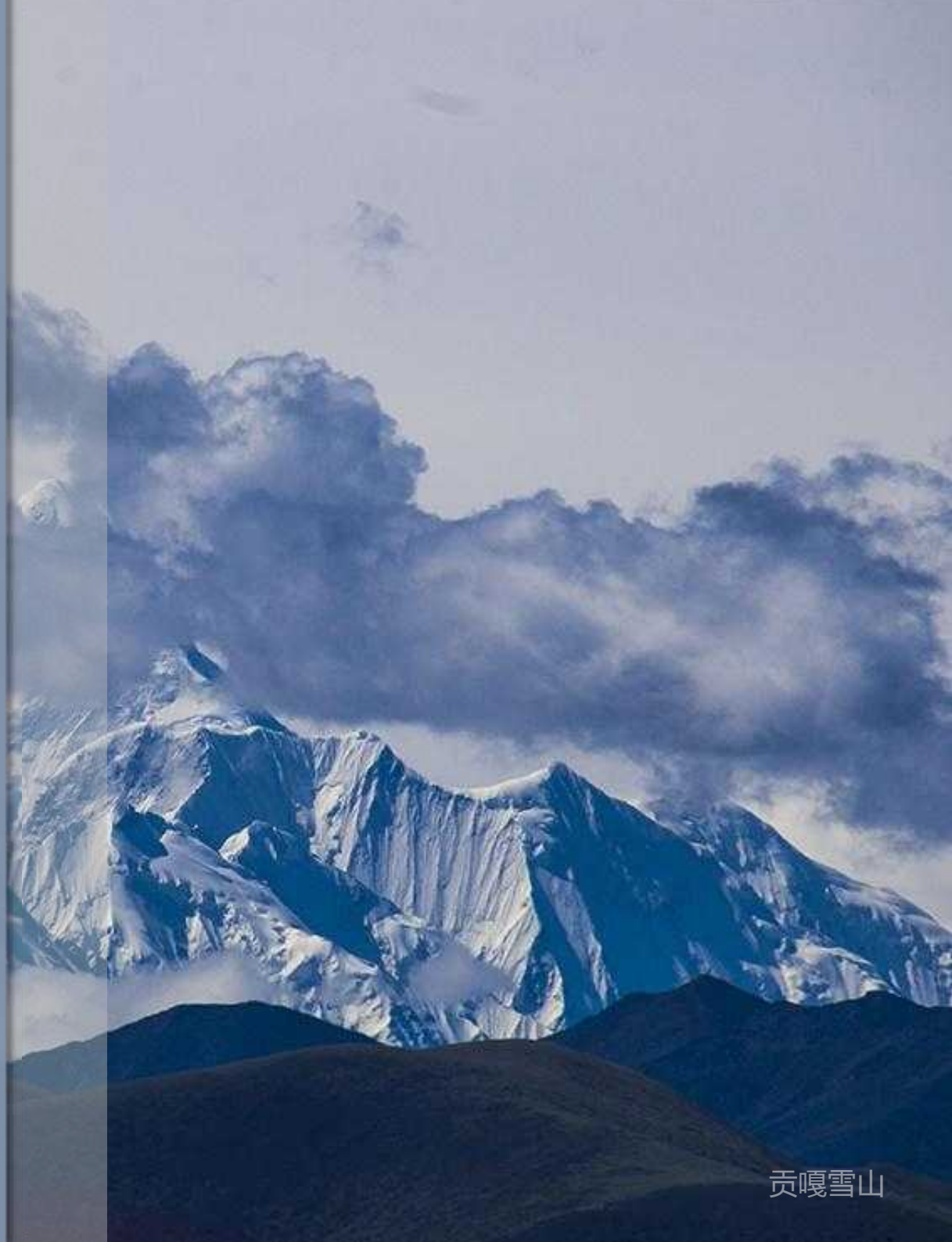
02 **目标定位**
规划定位 规划目标

03 **空间格局**
国土空间开发保护格局 规划分区 底线约束 镇村体系

04 **片区规划**
兴产业 强支撑 优环境

05 **镇区规划**
镇区功能结构 镇区公服市政设施规划 镇区风貌

06 **实施保障**
规划传导 保障措施



贡嘎雪山

■ 规划范围及期限

片区共涉及两镇，即磨西镇与燕子沟镇

■规划层次：全域+镇区

规划包括片区全域规划和镇区规划两个层次。

全域规划范围为磨西镇和燕子沟镇行政区划范围，总面积904.01平方千米，涉及1个社区、14个行政村。

镇区（集镇）规划范围为该片区城镇开发边界范围，总面积为2.94平方千米，其中燕子沟镇1.64公顷，磨西镇1.30公顷。

■ 规划期限

规划基期年为2020年，期限为2021—2035年，规划近期年为2025年，规划目标年为2035年。







总则

■ 规划原则

■【坚守四大原则】

统筹协调、优化布局。

充分衔接上位经济社会发展规划和国土空间规划，统筹整合片区各专项规划，全面优化片区国土空间布局、生产力布局、基础设施布局、公共服务设施布局，以及新型城镇化和乡村振兴发展布局，推动片区一体化发展。

因地制宜、彰显特色。

充分考虑自然资源禀赋、经济地理格局和历史人文背景等条件，综合片区人口、土地、产业等各类关键因素，准确把握片区发展方向和功能定位，确定编制片区国土空间规划的思路、对策、布局与管控要求，推动各片区优势互补、彰显特色，实现差异化发展。

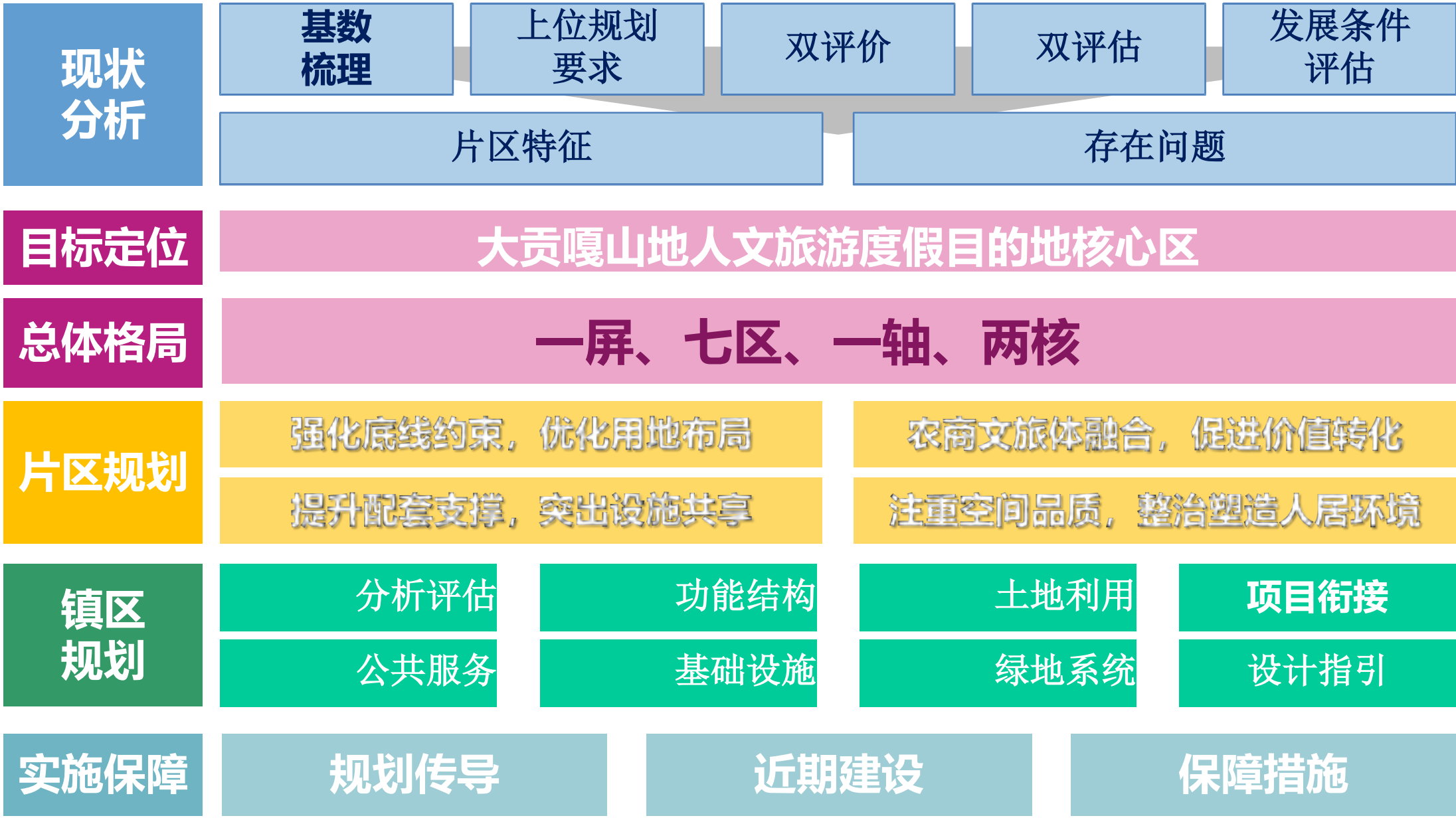
底线思维、绿色发展。

严格落实上位规划确定的相关控制线，明确规划措施，切实维护粮食安全和生态安全、全面提高土地等资源的利用效率，促进人与自然和谐共生。提出地质灾害、洪涝灾害等风险隐患管控的具体举措，确保人民群众生命财产安全。

以人为本、民主决策。

坚持以人民为中心的发展思想，在顺应群众诉求期盼、把握发展阶段及其特征的基础上，按照尊重规律、依法依规、严格程序的要求，进一步完善公众参与机制，将共谋、共建、共享、共治贯穿到规划编制的全过程，切实增强规划工作的战略性、权威性、科学性和可操作性。

技术路线


现状分析
基数梳理
上位规划要求
双评价
双评估
发展条件评估
片区特征
存在问题
目标定位
大贡嘎山地人文旅游度假目的地核心区
总体格局
一屏、七区、一轴、两核
片区规划
强化底线约束，优化用地布局
农商文旅体融合，促进价值转化
提升配套支撑，突出设施共享
注重空间品质，整治塑造人居环境
镇区规划
分析评估
功能结构
土地利用
项目衔接
公共服务
基础设施
绿地系统
设计指引
实施保障
规划传导
近期建设
保障措施

目标定位

总体目标

大贡嘎山地人文旅游度假目的地核心区

功能目标

贡嘎山生态安全屏障

甘孜州全域旅游融合发展极核

川西地区文旅体融合样板

新时代民族地区高质量发展的典范

品牌目标

保护贡嘎雪山生态屏障，构筑四川西部生态屏障，打造生态山水宜游胜地。

成功创建贡嘎山国家级旅游度假区。磨西老街国家旅游休闲区。形成以特色景区、山地运动、温泉康养、避暑度假、人文体验为主的旅游胜地。

并努力争创全国研学旅游示范基地、国家体育旅游示范基地、国家中医药健康旅游示范基地等品牌。引领乡村产业发展，助力乡村振兴。

规划目标



完成灾后旅游基础设施恢复重建，初步建设成为生态涵养和温泉康养相融合的高品冰川温泉度假旅游胜地。

灾区生产生活条件和经济社会发展全面恢复达到或超过震前水平，国土空间安全与开发保护格局不断优化，初步构建安全防灾体系，完成韧性基础设施体系构建，生活生产得到有效保障。积极开展生态修复，构建贡嘎山国家级自然保护区生态高地。核心景区重新开放，磨西 - 燕子沟镇生活服务、旅游服务能力显著增强，成功创建国家级旅游度假区。



全面拓展冰雪运动和温泉康养外延，全面建成以生态涵养、康养农旅结合为特色的著名的大贡嘎山地人文旅游核心地。

片区形成全域格局安全韧性、生态空间山清水秀、农业空间绿色高产、镇村空间魅力宜居、镇区景区融合的国土空间格局。通过构建国际性的旅游产品体系和服务体系，带动旅游与城乡发展深度融合。全面提升特色城镇、乡村居民集聚地建设，实现乡村振兴，构建大贡嘎山地旅游目的地核心区。

国土空间开发保护格局

■ 国土空间开发保护总体格局

构建“一屏七区，一轴双核”总体格局

■ 一屏：贡嘎山生态屏障

贡嘎山雪山生态屏障，为贡嘎山国家级自然保护区核心区

■ 七区：七个旅游景区

海螺沟景区；

燕子沟景区；

龙华山景区；

雅家埂红石公园；

磨岗岭景区；

南门关景区；

磨子沟景区。

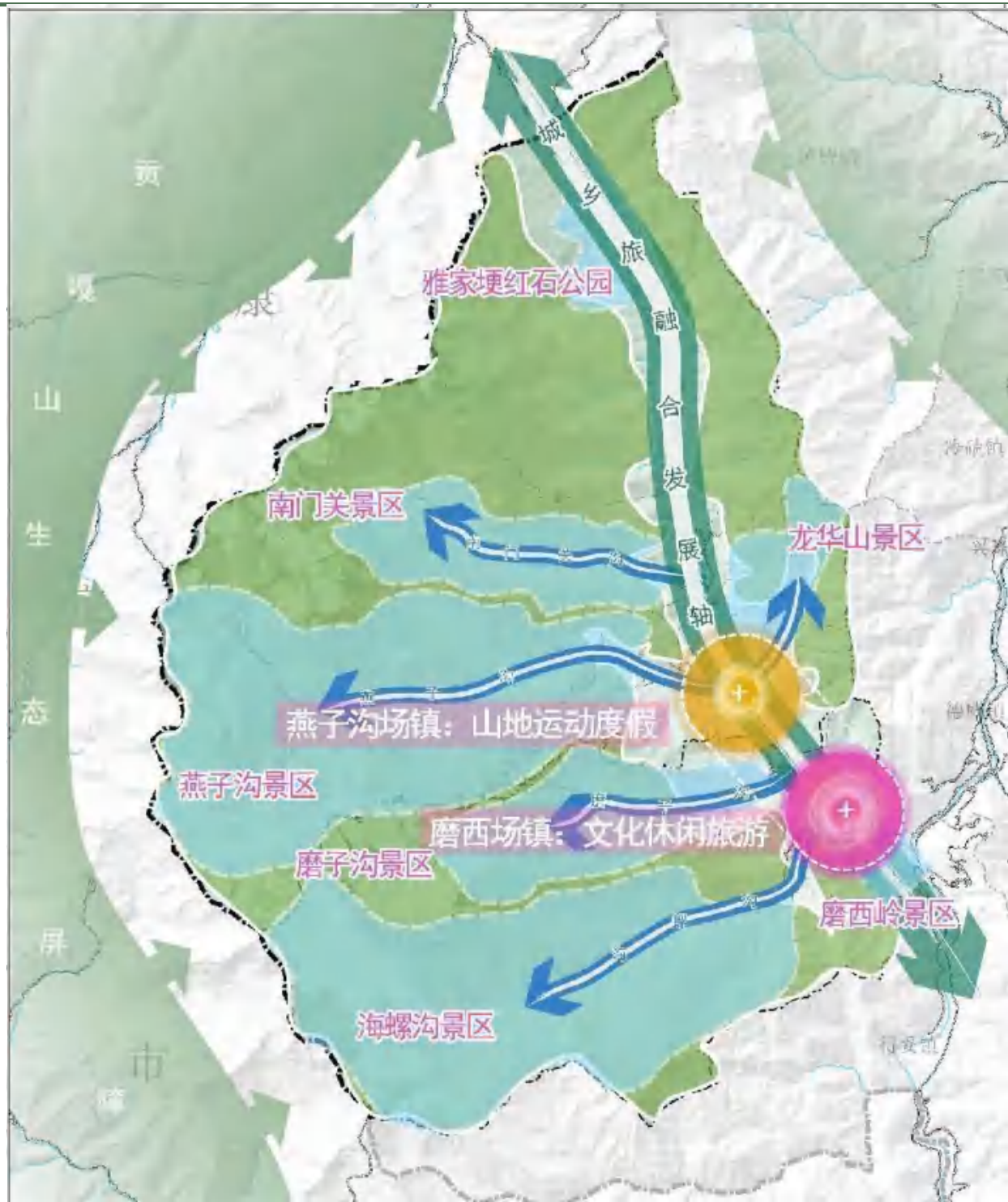
■ 一轴：城乡旅融合发展轴

依托S434等南北向交通廊道，打造串联镇区、乡村地区、景区的联动发展轴，集聚旅游、农业生产、宜居生活功能

■ 双核：两个城镇功能组团核

磨西场镇：文化休闲旅游核

燕子沟场镇及和平片区：山地运动度假核



规划分区

生态保护区。

对生态保护区进行严格管控，生态保护区内严格禁止开发性、生产建设性活动，区域内应严格落实生态保护要求，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏且符合管控要求的有限人为活动。

生态控制区。

生态控制区是生态保护区外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域，主要包括生态保护红线以外的重要生态功能区如自然保护地、乡镇集中式饮用水源地。生态控制区的管控按照有关管理规定执行。

农田保护区。

农田保护区为永久基本农田相对集中需严格保护的区域，从严管控非农建设占用，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，为实施国家重大交通、能源、水利及军事用地，经批准占用的，原则上分区不作调整。农田保护区的管控按照有关管理规定执行。

一般农业区。

以种植业、养殖业、渔业、林业等利用功能为导向，鼓励农业发展。严格保护耕地，控制非农用地占用，确保农业用地总量稳定和质量提升；推进水土保持工作，加强水土流失预防和治理。一般农业区的管控按照有关管理规定执行。

村庄建设区。

以农户生活建设的集中区域，该区域需引导村庄集中建设，鼓励存量盘活，加强村庄环境整治，相关管控要求参照村庄建设边界进行管控。

城镇发展区。

指城镇开发边界围合的范围，为规划期内为满足城镇居民生产、生活需求，允许集中连片建设的区域。

底线约束

永久基本农田

落实上位划定永久基本农田369.75公顷；
严格按照《中华人民共和国土地管理法》《基本农田保护条例》等相关法律法规进行保护。
永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自改变或者占用。
禁止任何单位和个人在基本农田保护区内建密、建房、建坟、挖砂、采石、采矿、取土、堆放固体度弃物或者进行其他破坏基本农田的活动
禁止任何单位和个人占用基本农田发展林果业和挖塘养鱼。

生态保护红线

落实上位规划生态保护红线75537.72公顷；
涵盖四川贡嘎山国家级自然保护区、贡嘎山国家级风景名胜区。严格按照《中共中央办公厅国务院办公厅关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》（厅字〔2019〕48 号）、《自然资源部生态环境部国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》（自然资发〔2022〕142号）等要求进行保护和管控。

城镇开发边界线

落实上位规划城镇开发边界划定成果293.92公顷。
严格按照《中共中央办公厅国务院办公厅关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》（厅字〔2019〕48号）、《四川省自然资源厅关于切实做好城镇开发边界管理的通知》（川自然资发〔2024〕31号）等要求进行管控。

底线约束

■ 地震断裂带

划定鲜水河地震断裂带30米200米、400米范围管控线，按照相应管理规范落实。

□ 《燕子沟-磨西镇区域性地震安全性评价项目目标区断层探测与活动性鉴定》

- **磨西断裂迹线两侧30m范围内**为断裂最新活动变形带，建议在该变形带范围内，**禁止工程建设**，可将该范围用作绿化、农业、景观等用地，在断裂最新活动变形带范围外进行建设时，可不考虑断裂地表破裂对建（构）筑物的影响。

□ 《建筑抗震设计规范》管控要求

- **地震断裂带200米范围：**

建筑类别：**甲类建筑需单独研究，禁止新建乙、丙类建筑；**

开发强度：建议以低开发强度为主，建筑层数不超过3层。

地震断裂带200-400米范围：

建筑类别：**甲类建筑需单独研究，禁止新建乙类建筑；**

开发强度：建议以中低开发强度为主，建筑层数不超过5层。

■ 灾害人居安全线

构建安全保护屏障、科学划定磨西台地建筑安全保护范围线，依据台地高度分类划定台地安全保护线。

□ 磨西台地管控区

- **划定依据：**《海螺沟片区环磨西台地综合治理与保护咨询评估报告》
- **划定范围：**依据台地高度分类划定台地安全管控界线
- **管控措施：**管控界线内原则上不在新增建设用地,各类工程建设活动原则上避开该区域；区域内的现状建设用地按实际情况进行保留或腾退。

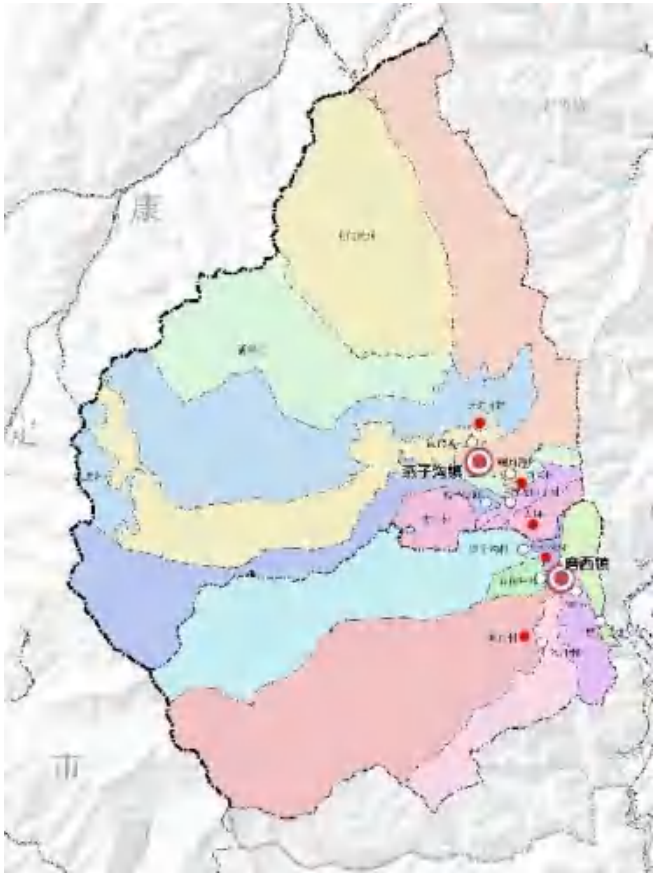
镇村体系

■ 镇村等级规模结构

中心镇引领、纵向延伸、多点支撑；构建“2+5+9”的镇村体系。

□ 镇村体系

- 结合村级经济区划分，充分考虑现状镇村产业发展、公共服务设施、经济职能与辐射带动能力，以中心引领、多点支撑，构建**“2+5+9”**的镇村体系。
- **中心镇（2）：**磨西镇和燕子沟镇一体化发展区
- **中心村（5）：**大杉树村、共和村、大坪村、新兴村、跃进坪村
- **一般村（9）：**咱地村、磨岗岭村、磨子沟村、青岗坪村、柏秧坪村、新龙门子村、燕子沟村、喇嘛沟村、南门关村



■ 村级片区

落实上位规划成果，结合片区资源禀赋，推动产业关联读较高、资源禀赋相近的区域连片发展。将乡镇级片区分别划分为5个村级片区，其中磨西镇2个、燕子沟镇3个村级片区。

分别对5个村级片区进行定性指标指引、对定量各项约束性指标（永久基本农田、根底保护目标、建设用地规模、城乡建设用地规模）进行传导指引。



兴产业

■ 旅游发展格局

构建 “一廊、三核、七区”的全域旅游产业布局

■一廊：贡嘎东坡区域旅游走廊

连通泸定、康定，实现康泸新一体化发展的旅游走廊

■三核：

磨西文化休闲旅游核

和平新区综合服务核

燕子沟山地运动度假核

■七区：7大旅游景区

海螺沟景区：163平方公里。世界同纬度海拔最低最大的现代冰川景观。拥有温泉冰川共生景观。

燕子沟景区：171平方公里。坡度最大的低海拔海洋性冰川景观。世界级红石奇峰景观组合。

龙华山景区：20平方公里。拥有高山草坝、贡嘎雪山极佳观景点。

雅家埂红石公园景区：10平方公里。高山海子——雅家情海，连绵不绝的红石河谷——红石公园。

磨岗岭景区：1.6平方公里。中国最北彝寨，贡嘎群峰观赏，大渡河全景观赏。

南门关沟景区：46平方公里。河谷景观，原始森林，现代冰川。

磨子沟景区：55平方公里。河谷景观，原始森林，现代冰川。

■ 乡村旅游发展

构建三大美丽乡村旅游带

■燕子沟-南门关乡村旅游带：以山地田园度假、农业观光、运动休闲为主题

■磨子沟村-共和村青岗坪村-柏秧坪村乡村旅游带：以温泉康养、民宿接待为主题

■咱地村乡村旅游带：以民族风情、红色文化为主题

■ 公共服务设施总体布局

重要公共服务设施布局优化

行政管理设施：将磨西镇部分行政管理职能转移至和平片区

文化设施：新建贡嘎山自然资源生态博物馆；燕子沟镇、磨西镇分别规划一处1处综合文化中心与图书阅览室

教育设施：磨西镇新增幼儿园1所

体育设施：燕子沟镇和平片区新建贡嘎山体育中心；新建中心村体育健身中心

医疗卫生设施：和平片区新建高原医院

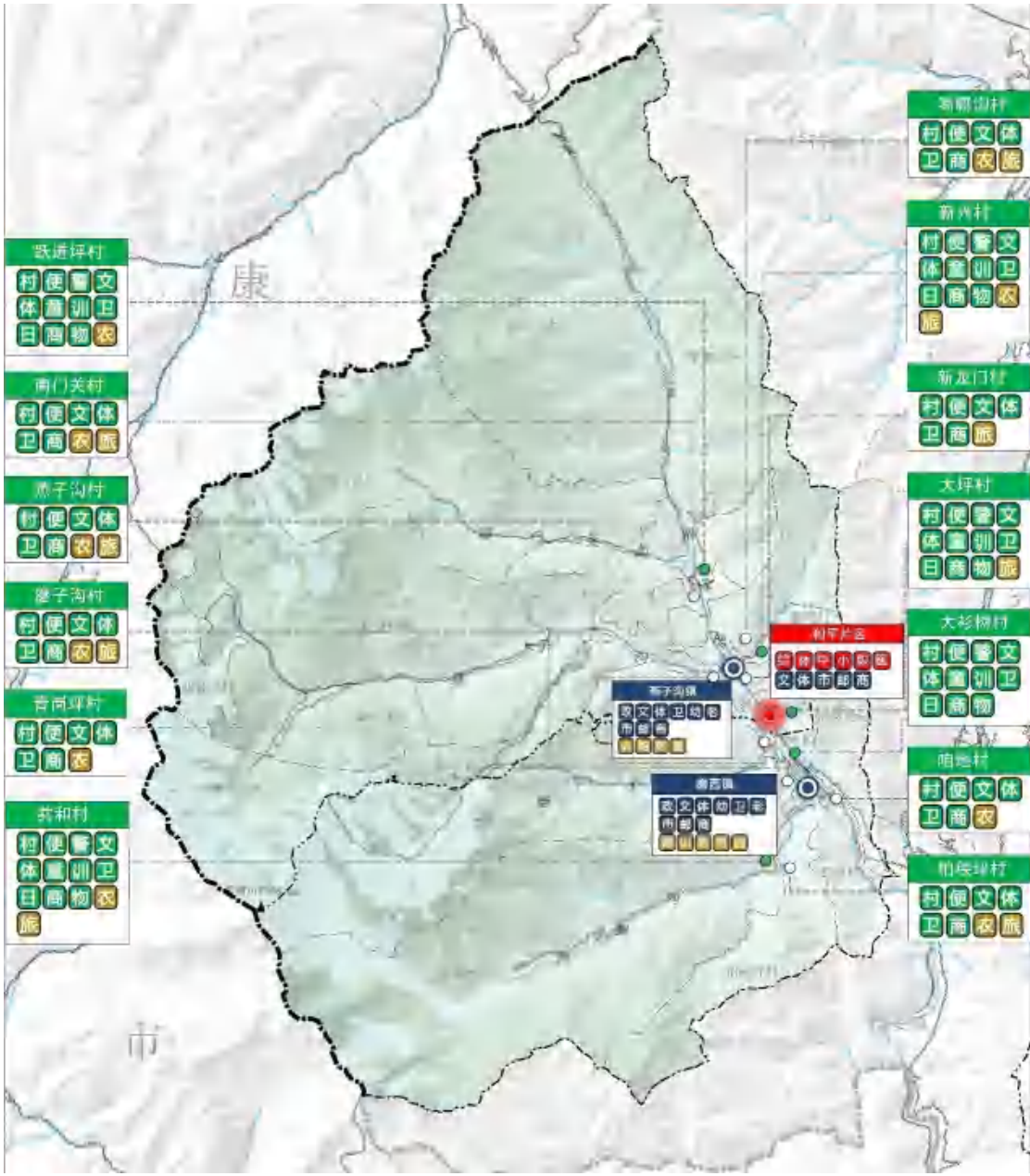
社会福利设施：两镇均设置养老服务中心

商业设施：迁建磨西镇农贸市场至大杉树村

提升乡村旅游服务支撑

磨子沟村：旅游消费、品质住宿

燕子沟镇村庄：农事体验类消费、餐饮、住宿



片区级
- 综 综合行政服务中心
- 体 室内体育馆
- 中 中学
- 小 小学
- 职 职业学校
- 医 医院

镇村社区级
- 政 综合性便民服务中心
- 文 综合文化活动室
- 体 全民健身设施
- 职 幼儿园
- 卫 中心卫生院
- 老 养老服务中心
- 市 农贸市场
- 邮 邮政设施
- 商 农家便利店

村级
- 村 村委会
- 便 便民服务站（室）
- 警 警务室
- 文 文化活动室
- 体 健身广场
- 童 儿童之家
- 训 村民培训中心
- 卫 农村卫生室
- 日 日间照料中心
- 商 农家便利店
- 物 物流配送点

特色支撑
- 园 公园、小游园
- 博 文化馆、博物馆
- 训 职业技能培训点
- 购 特色购物中心
- 基 特种旅游基地
- 宿 品质酒店
- 旅 旅游服务
- 农 农村工具房

■ 综合交通规划

■对外交通

全线提升S434至二级公路，将S434磨西镇区段改造至镇区西侧，减少过境对外交通对磨西镇的干扰，同时新增雅家埂隧道，提升对外交通疏解能力。

规划和平至德威公路，增强磨西台地对外联系韧性。根据上位规划，打通燕田路，连接泸定城区与燕子沟镇，与S217、S434线共同构成区域公路环线，提升区域路网韧性。

■内部交通

- **乡村交通布局**

将磨西镇至磨子沟村道路、磨西镇至磨岗岭村道路，燕子沟镇至龙华山道路，按照6.5米路基宽度拓展为双车道，支撑旅游发展，3条道路总里程约15.5公里。

- **海螺沟景区复线“两桥一隧一路”建设工程**

修复燕子沟景区道路约32公里。

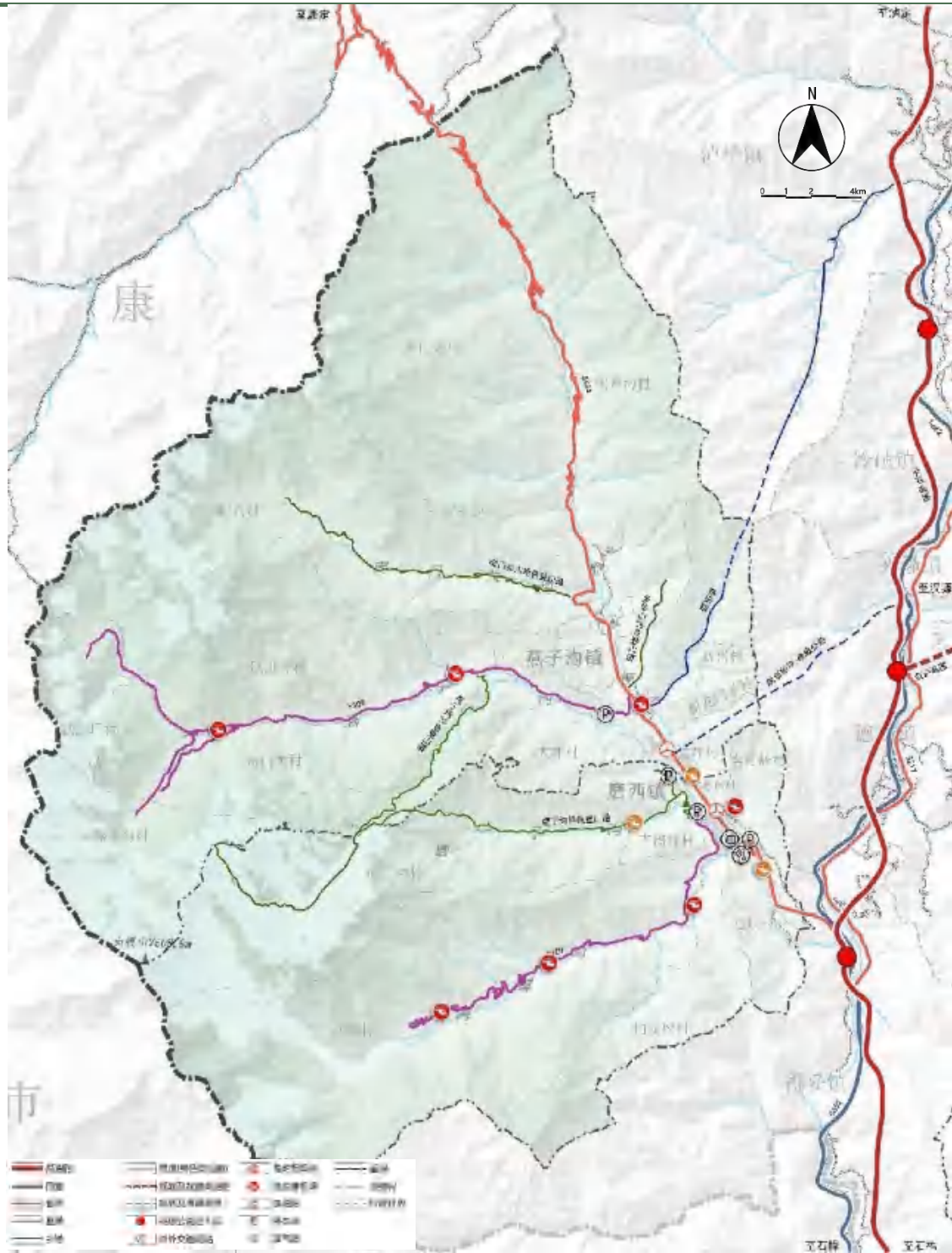
- **美丽乡村道路及特色登山道布局**

打造4条美丽乡村路。包括磨西镇至磨岗岭乡村道路C079，磨子沟美丽乡村路，燕子沟镇至龙华山乡村道路C211，磨西至若丁山、宝灵山、柏秧坪村。

打造4条特色登山道，磨子沟特色登山道，燕子沟特色登山道，南门关沟特色登山道，龙华山特色登山道。

- **S434局部扩宽**

规划对省道S434线燕子沟镇高庙子村（和平片区）至磨西镇大杉树村（观音庙）路段进行市政化拓宽改造，市政道路红线宽度17米，全长3.02公里。提升交通疏散能力，沿路设置休息驿站、景观节点等，完善片区文旅服务设施网络。



市政基础设施

给水工程

规划到2035年，片区镇区集中供水率达到100%，供水水质达标率100%，农村自来水普及率达到95%以上。预测至2035年片区用水总量为1.2万m^3/日。

排水工程

污水工程：规划到2035年，农村污水收集处理率达到95%，镇区污水收集处理率达到100%。规划扩容现状污水处理厂，远期在该污水处理厂周边进行扩建，扩建后规模为1.2万m^3/日。

雨水工程：依地势分散就近排入邻近水体，根据用地布局及自然地形坡度，充分利用竖向有利条件布设雨水管（渠），高水高排，低水低排，尽量采用重力流排放。

电力工程

电源规划：保留现状110KV燕子沟变电站，装机容量6.3kVA。对现状已建泸定35KV磨西变电站进行增容，保留现状已建设并投运的小水电，符合生态环境保护要求的保留作为补充电源。

电力廊道：110KV电力廊道按15-25米控制，35KV电力廊道按15-20米控制。

电信工程

预测至2035年用户固定电话需求总数为2万线，移动电话为4.4万卡号，宽带用户为1.5万户。

完善通信基站建设，实现片区4G信号100%覆盖，逐步推进5G基站建设，重点区域实现WiFi全面覆盖。通信主干线路规划管孔数不低于18孔，一般线路和隧道按照8-10孔进行预留。场站设施符合抗震9度设防区建设要求，并加强综合应急通信设施及能力建设。

燃气工程

规划到2035年，片区天然气年用气量达到450万m^3。片区管道燃气气化率达到90%。燕子沟镇规划1座LNG气化站，占地0.72公顷，采用外运车载压缩天然气作为气源，规划规模1.5万标方/天，供气范围为燕子沟镇及磨西镇镇区及沿线村庄。

能源工程

强化燃气供应安全。规划采用液化天然气、液化石油气为气源。优化镇区燃气供应模式，因地制宜推广管道天然气供应。规划新建燕子沟天然气气化站，并配建市政燃气管网系统。完善液化石油气供应体系，整治镇区燃气供应安全隐患，确保用气安全，拓展农村液化天然气覆盖范围，逐步扩大使用燃气作为主要能源的农户比例。

环卫工程

预测至2035年垃圾收集量总规模约34.3吨/天。燕子沟、磨西镇新建垃圾转运站各1处，每处用地面积小于0.1公顷，采取节约集约土地的建设方式。建立“村收集点 - 社区垃圾转运点 - 镇区垃圾转运站 - 垃圾处理厂”的垃圾转运体系。规划恢复重建海螺沟垃圾处理厂。

■ 综合防灾规划

■应急救援规划

疏散通道：对外疏散主要依托S434，规划燕田路、和平 - 德威公路。村庄、景区的救灾疏散通道主要依托县道与乡村道路，与高等级公路有便捷联系。

规划建设海螺沟景区复线“两桥一隧一路”建设工程。

设置片区救灾物资储备库2处分别位于燕子沟镇及磨西镇。

新建甘孜州消防综合应急救援训练基地。

按照每人2.5平方米及以上规划避震场地，镇区结合规划公园、绿地、广场和体育场，设置游客中心广场等13处应急避难场所。

■ 防洪工程地质灾害防治规划

依据《海螺沟燕子沟镇、磨西镇重点乡镇1:10000地质灾害精细化调查项目地质灾害精细化调查报告》，片区地质灾害划分高风险区、中风险区、低风险区 3 个分区。

■ 防洪工程

镇区防洪标准为20年一遇，排涝标准按10年一遇暴雨重现期设防；中心村防洪标准为10年一遇，排涝标准按5年一遇暴雨重现期设防。永久基本农田的防洪标准为10年一遇。

结合洪水灾害隐患普查，划定洪涝灾害风险区9处，其中采取搬迁撤离措施的2处，修建防洪堤的4处，采取沟道清淤、山洪监测预警的3处。

强化燕子沟、雅家埂河河道范围管控，合理控制河道宽度，留足河道行洪断面。

■ 抗震减灾规划

磨西镇、燕子沟镇的地震动峰值加速度为0.40g，基本抗震设防烈度为9度。重建和新建建筑质量应符合国家建筑抗震设计规范要求，不得低于本地区抗震设防烈度。重要生命工程应提高一度设防。

■ 消防规划

完善消防设施建设，提升消防救援能力。保留现状消防站（海螺沟景区消防救援大队），在和平片区新建一处消防站，并设置1支森林防火专业队伍，配备森林消防装备。

推进农村及景区消防建设工程，规划片区内村、社区、景区、集中安置点微型消防站建设21个。

优环境

■ 生态保护与修复

以“绿水青山就是金山银山的生态理念”为抓手，逐步提高国土空间的生态品质，统筹推动磨西台地、贡嘎山景区森林、雅家梗河水土流失区及废弃矿山的生态修复工作。

□ 磨西台地保护生态修复

- 磨西台地两侧15—30米范围进行综合治理。包括植被恢复、植树造林、设置防护措施、建设水土保持设施以及规划生态景观等措施。通过以上措施提高边坡土地的稳定性，减少水土流失，保护当地的生态环境。

□ 水环境治理和湿地保护修复

- 以岸边垦植、堆砂造成的湿地退化为主要修复对象，对河流两侧湿地采取自然恢复和人工修复相结合的方式，开展拆除围网、恢复植被、环境整治、污染防治等湿地修复工程，维持自然岸线，营造水清岸绿的湿地景观系统。

□ 林地保护及修复

- 积极开展林地修复工程，重点在于受地震影响受损森林的生态修复，同时加强森林救火通道的建设。
- 完善森林救火通道，确保在火灾发生时能够迅速响应。

□ 矿山生态修复

- 分类推进废弃矿山生态修复。对露天开采矿山实施矿山复垦复绿等措施，改良矿山周边环境，重塑区域生态系统，保障绿色矿山的建设。

□ 水土流失防治

- 规划期内整治水土流失区域积极开展磨西台地两侧受损区域的生态恢复及边坡治理工程，对磨西台地两侧16公里进行边坡治理、加固及生态植被恢复工程。

□ 生物多样性保护

- 野生动物保护工程：科学识别珍稀动物迁徙廊道，通过打通廊道型生态林断点、增加食源、适当增加草地及灌丛面积、修复受损生态林地植被等措施构建珍稀动物迁徙廊道。
- 珍稀植物保护工程：开展专项调查、强化监测巡护和极小种群保护，开展就地保护，设立垂茎异黄精国家级就地保护点1处，实施种苗繁殖试验。开展野外生态监测巡护，巡护道路长度约100公里。

镇区功能结构

构建“一带两核五单元”的镇区功能结构

■一带

“一带”为依托S434构建的核心发展轴带、重要交通走廊及靓丽景观廊道。

■两核

旅游服务核：以磨西镇为旅游核心，依托磨西镇游客中心，集散多个景区，打造为游客提供休闲娱乐和特色旅游配套的旅游服务极核，引领贡嘎东坡文化旅游发展。

公共服务核：以和平片区为公共服务核心，依托教育功能和医疗功能打造全域公共服务核心。。

■五单元

南门关基础配套单元：区多个基础设施的集聚单元，同时可联动周边村庄及生态景观发展以生态康养为主的旅游产业。

燕子沟镇户外体验单元：依托地处燕子沟镇优美的乡村田园和村镇老街风情，打造以康养休闲、户外体验、文化创意体验为主的户外运动度假区，提升燕子沟镇休闲度假功能。

燕子沟户外滑雪单元：以位于燕子沟镇大坪村海螺沟冰川滑雪场项目为重点，打造以户外运动，高端民宿为主的冰川滑雪运动单元。

和平片区综合服务单元：推进行政功能搬迁集中落位，打造综合城镇服务区片区行政管理、教育、医疗中心。

磨西人文体验单元：依托磨西镇现有发展基础和文化底蕴，进一步提升旅游综合服务能力。打造以文化展演、公共管理服务等功能，提升单元文旅体验等功能。



镇区公服市政设施规划

■ 公服设施

□ 文化设施

保留磨西镇冰川博物馆、长征陈列馆。

□ 体育设施

新建贡嘎山体育中心，功能包括全面建设中心，贡嘎山山地户外运动基地、高原运动训练基地、海螺沟低空飞行基地，并配套片区停车场。

□ 医疗卫生设施

保留和平片区甘孜州高原病治疗中心医院（海螺沟景区医院）、磨西镇卫生院。

□ 社会福利设施

改造提升现状磨西镇区老年福利院，加大适老设施投入。新建社区综合体，配套老年人日间照料中心。

■ 城镇公共安全与综合防灾规划

□镇区抗震规划

镇区基本抗震设防烈度按照9度标准设防。结合规划公园、绿地、广场和体育场，设置游客中心广场等14处防灾避难场所，其中紧急避难场所10处；固定避难场3处；中心避难场所1处。规划至2035年镇区人均避难场所面积达到2.5平方米以上。增设2处应急物资储备库。

□消防规划

保留现状消防站，在和平片区新建一处消防站，消防救援辐射两个镇区及周边乡村。镇区消防供水由市政管网供给。镇区新建社区、集中安置点设置微型消防站。

□防洪规划

镇区防洪按20年一遇防洪标准设防。内涝防治标准按照10年一遇设防。

□磨西台地边缘保护

开展环磨西台地生态修复工程，因地制宜采取防冲林建设、生物边坡治理等工程措施。重点开展燕子沟、雅家埂河河岸及台地岸坡加固工程，减少洪水对台地的冲刷侵蚀。

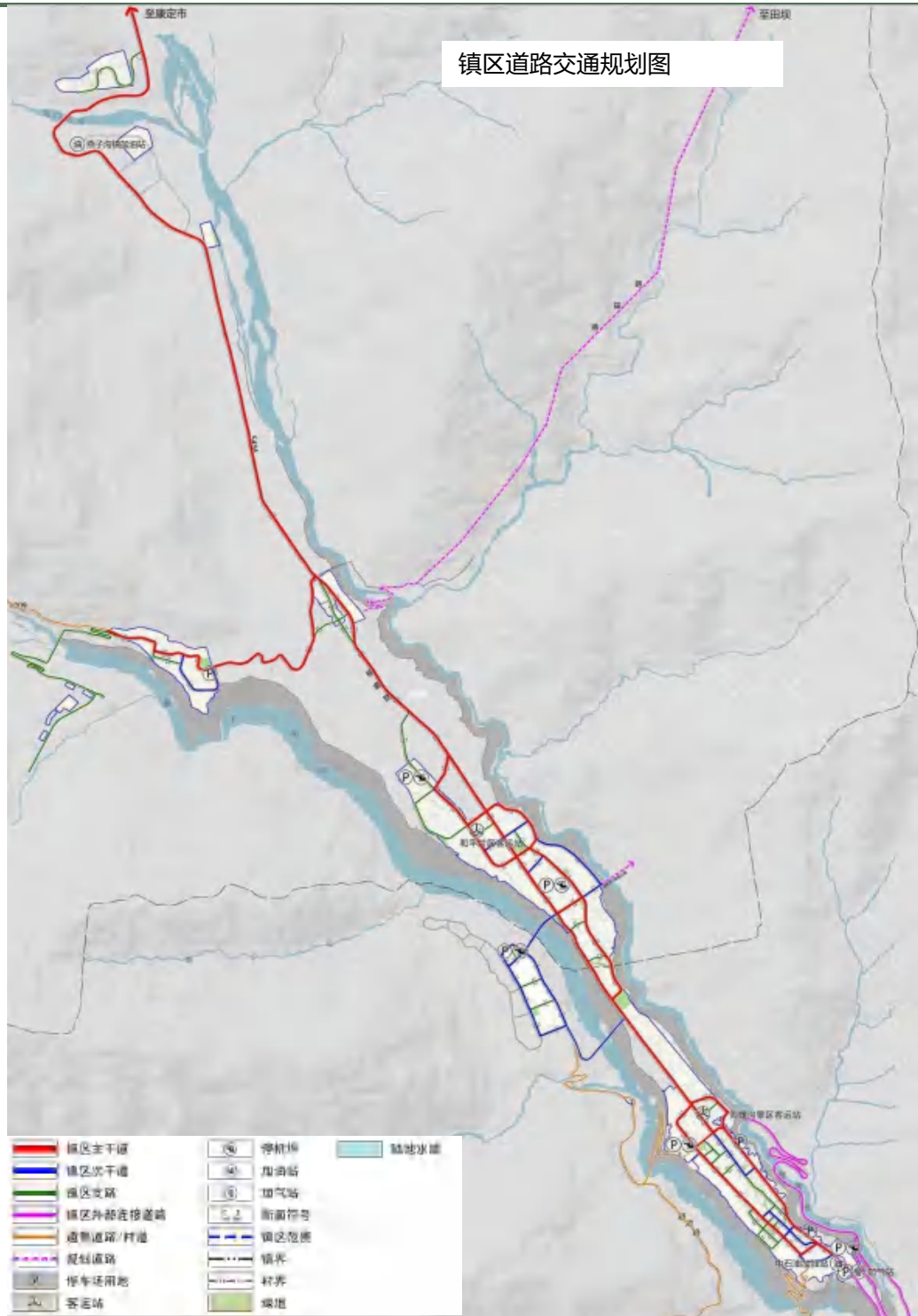
镇区综合交通规划

■ 镇区道路布局

镇区形成一主多环的道路结构

镇区形成“一主三环”的道路结构，依托S434作为镇区主要交通通道，各和平片区、和平片区蔡阳坪、磨西镇分别形成内部环线，同时加强与对外通道的衔接。

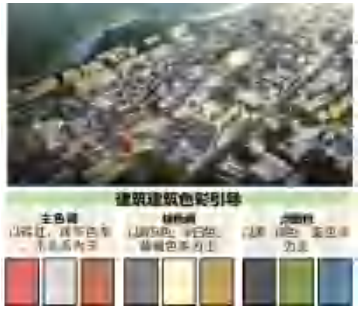
道路断面采取一块板形式，镇区主路宽度为12—15米，次路宽度为9—10米，支路宽度为5—7米。对现状无扩宽条件的支路保持现状。



镇区风貌

■ 镇区风貌引导

镇区风貌：遵从上位规划确定的特色风貌区，进一步细化为四个风貌分区



老街保护风貌区——位于磨西人文体验单元老街区，域保留磨西古镇传统建筑，并汲取川西传统建筑细节形成特色，老街保护风貌区

区域内以重点保护现存磨西老街风貌特征，从传统建筑中提取底藏彝、康巴等元素，凸显传统文化底蕴，局部引导形成具有民族特色的传统建筑风貌。建筑形式延续川西民居风格。



特色旅游服务风貌区——包括磨西人文体验单元西北部海螺沟游客中心区域、和平片区综合服务单元燕子沟河左岸的区域。形成以特色旅游服务为主的现代特色风貌区

区域内建筑以多层为主，提倡就地取材；在建筑材料与色彩的选择充分考虑对地域性特征的再现，包括亲人尺度的建筑入口门头，景观小品、室内装饰与建筑立面的重点部位如檐口、线脚等。凸显传统文化底蕴与现代景观的融合，注重公共文化设施节点和绿化空间设计。



泸定风风貌区——包括部分和平片区综合服务单元和燕子沟村区域，主要为甘孜新区范围。形成以甘孜新区为主的现代创新特色藏式风貌区

区域内居住建筑以多层、小高层为主，建筑结构以钢筋混凝土结构为主，屋顶采用斜坡屋顶形式，墙身保留独特的装饰图案和雕刻技艺等，如康东多元文化特色中传统吉祥样式和康巴藏式特色屋檐、门窗檐口等特色。

休闲度假运动风貌区——以燕子沟滑雪场为主形成以轻盈、展现灵动、多元、严谨兼具自由的形象，体现活力运动精神

区域内主要以商业娱乐建筑为主，建筑形式应轻盈灵动充满活泼感，主色调应采用明亮的颜色、通过特色图案和装饰来增加视觉冲击力。采用环保材料和技术，强调与自然的和谐共存，进一步的节约能源和减少废弃物的产生。

规划传导

村级片区传导

底线约束传导

各村级片区永久基本农田严格按照《基本农田保护条例》进行控制，生态保护红线严格按照国家和四川省相关管控要求管理，河湖管理控制线按照《城市蓝线管理办法》等管控，历史文化保护线按照《城市紫线管理办法》等管控，基础设施管控线按照电力、燃气等国家相关规范要求进行管控，矿产资源、水资源、湿地等其他资源的管控范围按国家、地方相关标准进行管控。

设施配建传导

各村级片区公共服务设施、交通市政设施建设严格按照《社区生活圈规划技术指南》《四川省城镇详细规划编制指南》（试行）配置要求。

指标及设施配建传导

5个村级片区应严格按照本规划确定的空间布局以及片区规划指标分解表、公共服务设施配置表和村级片区功能指引及指标传导表确定的面积、功能指引、产业准入规则、约束性规划指标、设施配建标准要求编制村级片区规划。

相关专项规划统筹

对县级、乡镇级和灾后重建相关专项规划进行统筹，指导相关部门和行业深化细化专项规划。引导各类专项规划在本规划确定的各项约束性指标、空间安全底线等基础条件下，深化管控要求、详细布局等内容，并将专项规划的主要内容纳入乡镇级国土空间总体规划，确保其空间需求在乡镇级国土空间总体规划中精准落实。

自然资源与生态保护类

主要包括自然保护地体系、国土综合整治和生态修复、水资源综合利用、耕地等农用地保护利用、林地保护利用、天然林保护修复以及综合防灾减灾等专项规划。应以本规划确定的规划分区、生态空间布局、农业空间布局为依据，严格落实生态保护类和农业发展类约束性指标，充分落实本规划在生态保护红线、永久基本农田、自然资源要素保护与利用、防灾减灾等方面的管控要求。

人居环境类

主要包括重大公共服务设施、乡村建设等专项规划。应以本规划确定的规划分区、城镇空间布局、农业空间布局为依据，落实城镇开发边界、公共服务配置和相关空间管控要求。

交通设施类

主要包括片区公路、铁路等专项规划。应以本规划确定的国土空间总体格局和区域建设类指标为依据，加强与本规划在交通廊道建设和交通设施布局等方面的衔接，落实设施用地控制指标和走廊集中化集约布局要求。

能源与市政设施类

主要包括水利工程、能源发展、电网建设、油气管廊、通信设施建设和重大环保环卫设施等专项规划。应以本规划确定的国土空间总体格局和区域建设类指标为依据，落实资源节约集约利用的相关要求，加强与本规划在水利工程、能源开发、油气廊道及环保环卫设施布局方面的衔接，落实设施用地控制指标和走廊集中化集约布局要求。

保障措施

■ 探索配套政策

探索盘活乡村闲置低效用地有效路径



- 精准建立闲置、低效用地信息库;
- 探索盘活乡村闲置低效用地的资金、土地收储、 法律法规等政策;
- 盘活的用地应优先用于发展壮大集体经济与乡村产业，促进乡村产业振兴。

探索集体经营性建设用地入市配套政策



- 明确集体经营性建设用地入市相关配套制度，落实具体操作细则，明确相关利益分配机制，保障农村一二三产业融合发展。
- 下放新增集体建设用地涉及农用地转用权限，由当地人民政府审批，集体建设用地报转时只报总量，不固定图斑，年底统一结算并定图斑、定数量完善相关资料上报备案。

制定农村村民建房管理细则



- 为进一步保护良田沃土，生态资源；通过政策支持和试点示范，引导村民进城进镇或沿山缓坡区域集中居住。
- 政府方面通过基础设施建设、公共服务完善、经济补贴等方式鼓励村民搬迁到集中居民点聚居。

探索宅基地有偿退出机制



- 放活宅基地使用权，在土地、财政、融资等方面出台对进入城镇集中居住、农村集中归并、自愿退出宅基地配套支持政策。
- 监持群众利益至上，因地制宜探索多种宅基地拆除腾退方式。完善退出宅基地群众的社会保障和就业机制，解决退出宅基地群众的后顾之忧。

保障措施

加强组织实施保障

- **县级相关部门应根据其职能职责，研究制定实施本规划的配套政策、近期方案和年度计划，保障规划有效实施和精准落地。**按片区建立政府景区管委会负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进规划的实施措施，按照项目计划制定年度工作安排监督检查各年度工作推进执行情况。
- **完善规划决策体制和制度。**建立重大问题政策研究机制和专家论证制度，以及重大建设项目公示与听证制度，提高决策的科学性。
- **健全乡村建设规划许可管理制度，积极探索建立乡村规划师制度。**

制定实施政策设施

完善规划决策体制与制度

健全乡村规划管理制度

健全监督机制

完善公众参与制度

运用“一张图” 监督系统

完善规划实施机制

- **完善公众参与制度。**建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制。
- **建立并用好国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。**数据库汇入上级国土空间基础信息平台和“一张图”实施监督信息系统。
- **完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制。**将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查内容，建立规划实施考核制度，实行规划实施考核结果与实施主体责任.绩效挂钩的考核机制。